

# Unione dei Comuni Montani

## “Alta Val d’Arda”

*Provincia di Piacenza*

.....

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL’UNIONE

#### ADUNANZA ORDINARIA DI PRIMA CONVOCAZIONE SEDUTA PUBBLICA

.....

**OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – D.U.P. 2026-2028.**

L’anno **Duemilaventisei** questo giorno **28** del mese di **Febbraio** alle ore **09:10** nella **Sala Consiliare del Palazzo del Podestà** – del Comune di Castell’Arquato.

Previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge Comunale e Provinciale, vennero convocati i Consiglieri:

**- SONO PRESENTI I SIGNORI:**

|           |                  |                          |
|-----------|------------------|--------------------------|
| <b>1</b>  | <b>ROCCHETTA</b> | <b>IVANO</b>             |
| <b>2</b>  | <b>MATERA</b>    | <b>VITO - a distanza</b> |
| <b>3</b>  | <b>FRASCONI</b>  | <b>ANGELO</b>            |
| <b>4</b>  | <b>VINCINI</b>   | <b>ANTONIO</b>           |
| <b>5</b>  | <b>VINCINI</b>   | <b>PAOLA</b>             |
| <b>6</b>  | <b>BONFANTI</b>  | <b>ANDREA</b>            |
| <b>7</b>  | <b>CALESTANI</b> | <b>PAOLO</b>             |
| <b>8</b>  | <b>BESAGNI</b>   | <b>DOMENICO</b>          |
| <b>9</b>  | <b>MARTINI</b>   | <b>ANDREA</b>            |
| <b>10</b> | <b>MOLINARI</b>  | <b>GIANLUIGI</b>         |

**- SONO ASSENTI I SIGNORI:**

|          |                   |                |                             |
|----------|-------------------|----------------|-----------------------------|
| <b>1</b> | <b>DALL'AGLIO</b> | <b>ALESSIO</b> | <b>assente giustificato</b> |
| <b>2</b> | <b>PRATI</b>      | <b>ANTONIO</b> | <b>assente giustificato</b> |

Assiste il Segretario dell’Unione **Dott. De Feo Giovanni** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il **Sig. Antonio Vincini, Sindaco di Lugagnano Val d’Arda**, nella sua qualità di **Presidente dell’Unione**, assume la **Presidenza** e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell’argomento sopra indicato.

Illustra l'argomento la Responsabile del Servizio Finanziario dell'Unione Rag. Mariarosa Rigolli, la quale fa presente che l'unica novità contenuta nel D.U.P. rispetto agli anni precedenti è l'investimento sulla videosorveglianza.

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**PREMESSO** che:

- con il d.lgs. 23 giugno 2011, n.118, emanato in attuazione degli artt.1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- coerentemente con le disposizioni contenute nel menzionato decreto, sono state emendate talune parti del d.lgs. 18 agosto 2000, n.267;
- la riforma de qua è caratterizzata dalla centralità riconosciuta all'attività programmatica degli enti;

**CONSIDERATO**, in particolare, che:

- attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli artt.117, terzo comma e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità;
- la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento;

**RICHIAMATI**, in merito:

- l'art.151, comma 1, dispone che "gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al d.lgs. 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";

- l'art.170 stabilisce che :

"1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 del d.lgs. 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.
5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato 4/1 del d.lgs. 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.
7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione”;

**VISTO**, inoltre, il principio contabile applicato della programmazione, di cui all'allegato 4/1 al d.lgs. 23 giugno 2011, n.118, ed in particolare:

a) il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni;

**PRECISATO** che “si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, i seguenti documenti:

- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art.21 del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50, e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n.14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art.58, comma 1, del d.l. 25 giugno 2008, n.112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n.133;
- c) programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50, e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n.14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
- d) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art.2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n.244 (cd. Legge Finanziaria 2008);
- e) (facoltativo) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art.16, comma 4, del d.l. 6 luglio 2011, n.98, convertito, con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011, n.111;
- f) programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, del d.lgs. 30 marzo 2001, n.165;
- g) altri documenti di programmazione”;

**DATO ATTO** che:

- con delibera di Giunta Unione del 21 luglio 2025 n. 21, veniva approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026 -2028 al fine della presentazione del medesimo al Consiglio ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- con delibera del Consiglio dell'Unione del 26 luglio 2025 n. 9 si prendeva atto della presentazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026 - 2028 e si procedeva

all'approvazione del medesimo, rinviando ad un successivo provvedimento l'eventuale nota di aggiornamento per le modifiche necessarie riferite a fatti e norme successive;

**ATTESO** che:

- il menzionato documento necessita di essere aggiornato;
- di norma, la nota di aggiornamento al DUP va presentata ed approvata entro il 15 novembre;
- tuttavia, il citato termine del 15 novembre per la presentazione della nota di aggiornamento al DUP è meramente ordinatorio ed è influenzato dalla eventuale proroga del termine per l'approvazione del bilancio di previsione, come tra l'altro ribadito dall'ANCI nel parere reso in sede di Conferenza Stato-città del 18 febbraio 2016 sul decreto di proroga del bilancio 2016;

**DATO ATTO** che con Decreto del Ministro dell'Interno, del 24 dicembre 20254, pubblicato nella [Gazzetta Ufficiale del 31 dicembre 2025](#), è stato disposto il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2026 - 2028 da parte degli enti locali al 28 febbraio 2026;

**PRESO ATTO** che, conseguentemente, anche il termine per l'approvazione della nota di aggiornamento al DUP ha subito un significativo differimento;

**RICHIAMATA**, pertanto, la delibera della Giunta dell'Unione del 5 febbraio gennaio 2025 n. 5, avente ad oggetto l'aggiornamento del DUP 2026 - 2028;

**RITENUTO** di dover approvare la suddetta nota;

**VISTO** il parere favorevole dell'Organo di revisione;

**ACQUISITI**, altresì, i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile allegati, richiesti e favorevolmente espressi, sulla suindicata proposta di deliberazione, resi ai sensi dell'art.49 del d.lgs. 18 agosto 2000, n.267;

Dichiarazione di voto Contrario del Consigliere Bonfanti: sottolinea che si approva un DUP dove manca l'assunzione del sostituto Vigile, trasferito presso altri uffici da oltre 7 mesi, figura importante per il territorio, tanto che, qualche sera fa, proprio a Lugagnano, è stata fatta una serata sul tema sicurezza, che è ormai fuori controllo, e che di certo potrebbe trovare giovamento se ci fosse la presenza di un agente di polizia locale che presidia quotidianamente il territorio; ritiene infatti sia una figura necessaria ed importante per garantire sicurezza e che la procedura di cambio agente avrebbe dovuto essere gestita in modo più puntuale senza lasciare l'intera comunità sguarnita da oltre 7 mesi.

Il presidente dell'Unione Antonio Vincini risponde che non era possibile assumere il nuovo agente di Polizia Locale in costanza di rapporto di lavoro, cioè mentre era ancora in servizio l'altro agente. Precisa che in questo periodo è stata esperita una procedura di mobilità, che è andata deserta e si sta valutando l'utilizzo di graduatorie in essere in altri Comuni. Da ultimo comunica che l'assunzione del nuovo agente di Polizia Locale è subordinata all'approvazione dello schema di bilancio di previsione 2026-2028 e del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.), per poi verificare la modalità di assunzione migliore.

**CON VOTI (espressi in forma palese dai Consiglieri presenti e votanti):**

- 9 favorevoli,
- 1 contrario (Cons. Bonfanti)

**DELIBERA**

- **di approvare**, per le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028 di cui alla delibera di Giunta dell'Unione del 05 febbraio 2026 n. 5;
- **Successivamente**, con separata votazione, resa nelle forme di legge,

**CON VOTI (espressi per alzata di mano dai Consiglieri presenti e votanti):**

- 9 favorevoli,
- 1 contrario (Cons. Bonfanti)

**DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Oggetto: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE – D.U.P. 2026-2028.

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA AI SENSI DELL'ART. 49 DEL DECRETO  
LEGISLATIVO 18.08.2000, N. 267:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
FINANZIARIO  
Rag. Mariarosa Rigolli

---

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' CONTABILE AI SENSI DELL'ART. 49 DEL DECRETO  
LEGISLATIVO 18.08.2000, N. 267:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
FINANZIARIO  
Rag. Mariarosa Rigolli

---

**UNIONE DEI COMUNI MONTANI ALTA VAL D'ARDA  
PROVINCIA DI PIACENZA**

**Deliberazione Consiglio Unione  
n. 1 del 28-02-2026**

**IL PRESIDENTE  
Sig. Antonio Vincini**

**IL SEGRETARIO DELL'UNIONE  
Dott. Giovanni De Feo**

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**  
(artt. 124 D.Lgs. 267/2000)

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio Informatico dell'Unione dei Comuni Montani Alta Val d'Arda, visibile sul sito [www.unionealtavaldarda.pc.it](http://www.unionealtavaldarda.pc.it) – Sezione “Albo Pretorio On-Line” di Gazzetta Amministrativa - per 15 giorni consecutivi, a decorrere dal: **...07.03.2026**  
Addi **07.03.2026**

Il Segretario dell'Unione  
**Dott. Giovanni De Feo**

---

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**  
(art. 134 del D.Lgs. 267/2000)

☐ Divenuta esecutiva per scadenza del termine di gg 10 dalla data di pubblicazione (c. 3 art. 134 del D.Lgs. 267/2000) .

☒ Divenuta esecutiva perché dichiarata immediatamente eseguibile (c.4 art. 134 del D.Lgs. 267/2000 )

Addi .....

Il Segretario. dell'Unione  
**Dott. Giovanni De Feo**

---